INDICE

1	CAPÍTULO I CARACTERIZACIÓN DE LA ZONA RURAL.	3
1.0	DELIMITACIÓN Y CARACTERIZACIÓN.	3
1.0.1	Delimitación por términos municipales.	3
	Calificación previa de la Zona según aplicación de criterios de criterios "por umbrales"	5
	Calificación definitiva de la Zona	6
	ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y EMPLEO	6
	Aportación de la zona al PIB	6
1.1.2		7
	Desarrollo empresarial	9
	Actividad, ocupación y desempleo	9 wiende le
	Análisis de los sectores económicos (primario, industria+construcción y servicios), signal pareida de estividades económicos (Parl Decrete 475/2007);	•
	,	18 20
		20 22
	Sector terciario: Comercio al por mayor y al por menor (comercio de bienes y se	
consur informa activida admini	no habitual), reparación de vehículos, transporte y almacenamiento, hostelería (turis ación y comunicaciones, actividades financieras y de seguros, actividades inmades profesionales, científicas y técnicas, actividades administrativas y servicios stración pública, educación, actividades sanitarias y de servicios sociales, actividades tivas y de entretenimiento, otros servicios, empleo doméstico, etc.	mo rural), nobiliarias, auxiliares,
1.2	INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS	31
1.2.1	Infraestructura de transporte	31
	Transporte público	34
1.2.3	Obras Hidráulicas (abastecimietos, saneamiento, depuración, regadío u otros usos pro 38	oductivos)
1.2.4	Gestión de residuos	41
1.2.5	Generación, transporte y distribución de energía.	42
1.2.6	Telecomunicación e información	43
1.3	POBLACIÓN HUMANA Y ESTADO DE BIENESTAR	43
1.3.1	Sistema del poblamiento. Funcionalidad de la zona rural	43
	Análisis poblacional por municipio y zona	43
	Evolución poblacional	43
1.3.2.2	Estructura poblacional	46
1.3.2.3	Estructura de la población por clases de edad y sexo	47
1.3.2.4	Tasa de envejecimiento	51
1.3.2.5	Tasa de dependencia	54
1.3.2.6	Coeficiente de sustitución	56
	Tasa de masculinidad por clases de edad	58
1.3.2.8	Grupos con necesidades específicas	
	61	
	Población inmigrante	62
1.3.2.1	9 , , , ,	63
1.3.2.1	·	64
1.3.2.1	· ·	64
1.3.2.1	3 Patrimonio cultural. BIC y otros bienes.	66







1.3.2.1	14 Cultura	68
1.3.2.1	15 Sanidad	69
1.3.2.1	16 Asistencia social	72
1.3.2.1	17 Situación y disponibilidad de viviendas	73
1.3.2.1	18 Movimientos asociativos	76
1.4	ASPECTOS AMBIENTALES	77
1.4.1	Encuadre geográfico	78
1.4.2	Estado de conservación. Necesidades de proteccióny eventual a	ptitud como soporte para
activida	lades económicas sostenibles de:	79
1.4.2.1	1 Patrimonio geológico	79
1.4.2.2	2 Espacios naturales protegidos (incluida Red Natura)	80
1.4.2.3	3 Especies de flora y fauna amenazadas y hábitat relevantes para la zo	ona 85
1.4.2.4	4 Paisajes rurales	87
1.4.2.5	5 Reservas de la biosfera	88
1.4.3	Planes de Ordenación de los recursos naturales	88
1.4.4	Estado de las aguas superficiales y subterráneas	88
1.4.5	Vulnerabilidad de la zona frente al cambio climático	89
1.4.6	Estado del suelo	91
1.4.7	Actuales sistemas de gestión ambiental	92
1.4.8	Principales amenazas antrópicas para le medio ambiente de la zona.	95
1.4.9	Uso público no consuntivo del medio natural	96
1.4.10	Educación ambiental de la población	96





CAPÍTULO II.- DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD.

En este apartado, una vez realizada la caracterización de la zona de BURGOS-NORTE, se va a realizar un análisis y diagnóstico de las principales debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades del territorio de la zona, todo ello basado en las valoraciones reflejadas en la caracterización del apartado anterior, así como en las tendencias previsibles recogidas.

El esquema del análisis se desglosa en los trés ámbitos recidigos en la normativa del plan, ambitos social, económico y ambiental.

Se utiliza la metodología de análisis DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades), utilizando como apoyo los análisis DAFO realizados en sus Planes por los Grupos de Acción Local que coinciden geográficamente con la zona, siendo mayoritariamente CEDER MERINDADES Y ADECO CAMINO. De esta manera se definen cuales son las principales deilidades y amenazas de la zona para ser tenidas en cuenta en las actuaciones, y las principales fortalezas y oportunidades que sirvan de apoyo a las decisiones de actuaciones, todo ello tendiendo en cuenta los objetivos, directrices, medidas y actuaciones contemplados en el artículo 2 de la Ley 45/2007 que permitan la aplicación de la Ley de Desarrollo Sostenible en la zona.

Los principales parámetros que han determinado que esta zona sea A REVITALIZAR son:

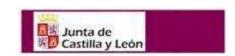
DATOS DE LA ZONA RURAL				
Densidad de población	7,50	habitantes/km²		
Evolución 1999-2008	1,0201			
% Población activa agraria	20,28%			
% SAU	59,52%			
Renta	13.953	€		
Tiempo de viaje	47	minutos		
Población dispersa	40,23%			
Pendiente media	18,97%			

UMBRALES DE CLASIFICACIÓN				
Densidad de población (I)	19,22	hab/km ²		
Densidad de población (II)	19,22	hab/km ²		
Población activa agraria	26,00%			
% S.A.U.	53,00%			
Renta (a revitalizar)	50.000	€ per capita		
Renta (periurbanidad)	0	€ per capita		
Tiempo de viaje	31	minutos		
Crecimiento absoluto	1,10	P ₂₀₀₈ /P ₁₉₉₉		
Población dispersa	50,00%			
Pendiente media	25,00%			

A continuación se expone la matriz DAFO correspondiente a la zona de BURGOS-NORTE, separada por ámbitos social, económico y ambiental.







	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTEXTO SOCIAL	 Existencia de una estricta normativa en materia de Urbanismo. Baja densidad poblacional. Envejecimiento de la población. Dispersión y distancia entre municipios de la zona. Estacionalidad en el empleo. Abandono de la mujer en el medio rural, debido a la dificultad para acceder al mercado laboral. Escasez de infraestructuras dedicadas a las telecomunicaciones. Poca Implicación ciudadana. Población dispersa Desconocimiento de la Comarca y falta de conciencia Comarcal Desarraigo de la Población Inmigrante existente Escasez de Recursos Económicos. Infraestructuras Viarias Escasa variedad en la Oferta Formativa. 	 Despoblación Mala integración de Inmigrantes (población fluctuante) Limitación y escasa regulación en el uso de los Recursos Hídricos Crecimiento Urbanístico desordenado e Insostenible. Regresión demográfica. Desaparición de pequeños núcleos de población debido a la extrema centralización de servicios en los núcleos más poblados. Reducción de los flujos de población estacional ante la variación de hábitos de la población, periodo vacacional, ahorro, Fuerte proceso de regresión demográfica Falta de adaptación de las intervenciones estatales, y autonómicas a las peculiaridades de la comarca. 	 Ubicación Geográfica: se sitúa a una media de 80 Km de los principales núcleos del Norte de España:- Burgos, Bilbao, Santander, Logroño, Miranda, Vitoria. Creciente preocupación y concienciación del tejido social y económico por garantizar un desarrollo de la zona de forma sostenible. Abundancia de Energía, ya que poseen un gran volumen de producción energética, de energías renovables y de producción convencional. Sensibilización en el mercado laboral por la incorporación de la mujer a la actividad económica. Recursos naturales, patrimoniales y culturales. Sensibilidad con el entorno medioambiental. Abundancia de recursos naturales y culturales 	 Asistencia a la 3ª edad de Calidad, (oportunidad de empleo y de atracción de visitantes, población) Apoyo a la contracción y su inclusión en el entorno laboral de en la comarca de la población Inmigrantes, haciendo con ello que fijen su residencia en la zona. Garantizar el relevo gerenacional en el sector agrícola. Incremento de atención social, sobre todo dirigido a personas dependientes. Proseguir con la marca de calidad territorial que siga fomentando el desarrollo económico de la zona, garantizando con ello calidad tanto en el servicio como en el producto. Existencia de algunas producciones alimentarias y artesanales de gran tradición y calidad. La existencia de diferentes Programas de desarrollo rural en ejecución que mitiguen los problemas demográficos de servicios.













	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTEXTO SOCIAL	 Densidad de población muy baja Acusado envejecimiento de la población Los subsectores más afectados por la actual crisis económica que soportan las mayores cifras de desempleo son: servicios, con un 48,18%; construcción, el 24,17%; e industria, el 13,00%. Prácticamente la totalidad de los nuevos contratos son temporales, tan sólo un 8,8% de los nuevos contratos son indefinidos tanto en hombres como mujeres. Poca densidad de población (7,5 hab./km²), tendencia al despoblamiento. El sector primario tiene un fuerte peso en la economía de la zona. La población activa agraria representa el 20,28% de la población activa. Además el 19,77% de los trabajadores están destinados en el sector primario. 			







	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTEXTO SOCIAL	 Existen carencias en relación con las necesidades de movilidad demandadas para garantizar el acceso a servicios básicos como son la sanidad, la educación, la cultura el turismo y el ocio. Existen deficiencias de comunicación entre algunos núcleos de población. Población envejecida con una tasa del 26,76%, con predominio de sexo masculino hasta 64 años, con bajas tasas de natalidad, y con un crecimiento natural reducido y caracterizada por el éxodo rural. La tasa de dependencia de la zona es alta 57,19%, superior a la tasa de dependencia media de la Comunidad Autónoma de Castilla y León. El coeficiente de sustitución del 57,02% que indica superior a la media de la Comunidad. 			







DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES







CONTEXTO ECONÓMICO	 Economía basada en el sector terciario, aunque fuera de los núcleos principales destaca al actividad agrícola. Escasa diversificación en cultivos. Canales de comercialización y distribución de productos agrarios y agroalimentarios inadecuadamente gestionados. Escasa organización en el sector agrario. Falta de concienciación en la mejora de los procesos productivos, recolección y rentabilidad de otras cultivos. Insuficiencia, dentro de las empresas del sector, para emprender acciones que permitan adaptarse a nuevos retos dentro del sector. Falta de empresas dedicadas a la transformación de materias primas de alta calidad. Débil tejido empresarial, con reducidas dimensiones. 	 Desaparición de Actividades Económicas, sobre todo en el sector primario debido a la escasez de activos. Previsible disminución del sector construcción, debido al momento de inflexión que adolece al sector. Pérdida de identidad de los productos autóctonos al ser comercializados por foráneos. Desaparición de explotaciones por falta de relevo gerenacional. Escasa modernización en el sector agrario. Población envejecida. Desaparición de explotaciones agrarias. Desfase en cuanto a las nuevas tecnologías. Pérdida de la identidad artesanal de los productos, debido a la producción en cadena que deriva de un crecimiento tecnológico incontrolado. 	 Agroalimentación de Calidad Tendencia hacia una capacitación empresarial mejor y de Calidad. Red de hostelería y restauración de Calidad Tendencia de las empresas a demandar innovación tecnológica. Entorno de gran calidad. Clima apto para diversificación de diferentes producciones agrícolas. Potenciación de la Marca de Calidad a través de producciones de gran calidad. Situación geográfica privilegiada para la distribución de productos. Capacidad para promover un desarrollo adecuado en le sector. Factores ambientales de alta calidad en la zona: flora, superficie de tierras, Materia primas de gran calidad. 	 Alcanzar dimensión explotaciones agraria que favorezca la contratación de mano o obra. Potenciación de la Industr Agroalimentaria de la zona (pequeña explotaciones) Plan de Dinamización del Product Turístico Potenciar el aprovechamiento sostenib de las figuras de protección medioambiental presentes en la zona. Desarrollo del sector siempre bajo un perspectiva de sostenibilidad y de armonicon el entorno ambiental de gran valor qui posee la comarca. Adecuar los canales de comercialización distribución de los productos resultante del sector. Modernización de instalaciones. Formación de jóvenes y mujero encaminada al sector y a garantizar con ello el relevo gerenacional de la producción agraria y a evitar la pérdida de población del entorno rural.
--------------------	--	---	---	--

AMENAZAS



DEBILIDADES





FORTALEZAS

OPORTUNIDADES

- Falta de concienciación en determinados establecimientos, sobre la normativa de calidad dentro de la Industria Agroalimentaria.
- Estacionalidad.
- Déficit en aspectos relacionados con la calidad, dirigidos a la atención de calidad, diversificación de la oferta.
- Carencia de servicios dirigidos a personas dependientes.
- Escasa especialización.
- Reducida oferta de Ocio y Turismo.
- Poca coordinación entre el sector turístico y el resto de sectores económicos.
- Necesidad de una economía diversificada en las zonas rurales
- Excesivo peso del sector agrario.
- Insuficiente peso del resto de sectores.
- Elevado número de explotaciones, insuficientemente competitivas y poco equilibradas.

- Falta de población que garantice el relevo gerenacional tanto de explotaciones agrarias como de las capacidad productiva de la zona en materia agroindustrial.
- Falta de mano de obra cualificada.
- Disminución de la población vacacional, debido a cambios de hábitos entre los turistas.
- Descenso de la población en Las Merindades.
- Falta de calidad en ciertos aspectos relacionados con el turismo.
- Falta de coordinación entre empresarios del sector turistico.
- Dependencia del sector agrario de las directrices y subvenciones de la PAC.
- Fuerte especialización en producciones excedentarias en el marco de la U. E.

- Empresas dedicadas al sector, concienciadas con la importancia que suponen las nuevas tecnologías.
- Sociedad que cada vez más aboga por productos y servicios de calidad.
- Disponibilidad de suelos industriales a precios competitivos.
- Marca de Calidad Territorial, propia de la zona, dentro del sector.
- Patrimonio natural y cultural de gran relevancia e importancia.
- Base principal del sector servicios en la economía de la zona.
- Dotaciones dentro del sector servicios acordes con el entorno rural: establecimientos con encanto y de reducidas dimensiones
- Fortaleza de la producción agraria y ganadera de calidad.
- Posibilidades para desarrollar un turismo diversificado y de calidad.

- Apoyo de experiencias que garanticen calidad e innovación en productos y servicios.
- Fomentar la dinamización de la producción de los productos tradicionales en declive.
- Fomentar la gestión sostenible dentro de las explotaciones agrícolas y, ganaderas y destinadas a la silvicultura, empleando métodos que racionalicen el consumo de agua, el correcto uso del suelo y que favorezcan la disminución del cambio climático.
- Potenciar y fomentar la transformación de productos agrarios mediante una industria de calidad y de gran valor añadido.
- Racionalizar y gestionar de forma ordenada los recursos pertenecientes al mercado de la agroindustria.
- Organización del mercado.
- Fomentar la inversión entre los empresarios en nuevas tecnologías.
- Potenciar la Marca de Calidad Territorial, en la mejora y control de calidad de productos y servicios.







DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Elevada edad media de los las explotaciones agrarias Escasa diversificación producciones agrarias. Dificultades y falta de orient la valorización de algunas prosilvícolas. Canales de comerciali distribución poco adecuado producción, insuficientes o magara los productos transformas. Condiciones climáticas advalimitan el tipo de cultivos a immodificante de las denominado permitan alcanzar niveles sufficientes estrategias de magarantes. Escasa cualificación profesio trabajadores agrarios.	regadío con respecto a la superfica agraria útil en comparación con otra Comunidades o Regiones Española nos coloca en una situación o inferioridad y condiciona el desarrol asociado al mismo, favoreciendo a sexez el despoblamiento del entorno rura vez el despoblamiento del entorno rura agrarias por las circunstancia ambientales adversas. Versas que aplantar. Intación de marketing y siones, que ficientes de actos de la	Acuíferos sin explotar. Tierras apropiadas para su transformación en regadío orientadas a producciones con mayores posibilidades de aceptación en los mercados. Pervivencia de practicas artesanales y	 Fomentar la mejora de la calidad entre los establecimientos, dirigidos tanto al servicio como a los productos ofertados. Fomentar el asociacionismo entre sectores económicos y entre las empresas dedicadas directa o indirectamente al turismo. Apoyo a la creación de servicios turísticos básicos en núcleos menos poblados. Apoyar la inclusión de las nuevas tecnologías en el sector servicios. Captación de empresas en La Comarca Rutas culturales y verdes Potenciar la Estación de Esquí (turismo de Invierno y de Verano) y fomentar el Turismo Activo (ocio de Aventura) Aplicación de las nuevas tecnologías en el Turismo Globalización Turística (Captación de turistas extranjeros, utilización de I inglés en la oferta turística) Importante desarrollo cooperativo.







	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTEXTO ECONÓMICO				 Gran oportunidad de diversificación económica en el subsector de energías renovables. Aumento de la demanda de productos procedentes de la de agricultura y ganadería ecológica. Posibilidades de desarrollo del sector de servicios ambientales y asistenciales.







	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTEXTO AMBIENTAL	 Perdida de biodiversidad Falta de políticas específicas para el aprovechamiento y correcta gestión del patrimonio rural. Desconocimiento por parte de la población de la riqueza patrimonial de la zona. Escasez de activos dispuestos a recuperar y aprovechar los bienes patrimoniales. Carácter privado de muchos recursos patrimoniales. Favorecimiento del deterioro de la riqueza patrimonial, debido a la dificultad que plantea su puesta en valor y a la escasa valoración que en ocasiones se da a éstos por parte de la población. Escasa integración de la gestión sostenible y medioambiental en el tejido productivo de la zona. Abandono de la actividad agraria por diversas causas, lo que provoca un deterioro del paisaje. 	 Existe el riesgo de que desaparezca Patrimonio, sino se gestiona su protección de forma adecuada. Peligro de desaparición de ciertos elementos patrimoniales. Falta de mano de obra ligada al sector. Transformación de cascos antiguos en contra de su identidad tradicional. Pérdida de lugares de interés patrimonial debido al fenómeno de despoblación que adolece a la comarca. Peligro de deterioro del paisaje por abandono de la actividad agraria de la zona. Utilización de ciertas especies rentables en la reforestación frente a la conservación de la flora autóctona. Amenaza del caudal hidrológico de la zona, debido a cambios climáticos. 	 Gran cantidad de espacios naturales de gran valor ambiental y paisajístico. Potente red de Senderos Elevada importancia histórica de la riqueza patrimonial de Las Merindades. Yacimientos Arqueológicos de gran relevancia. Falta de presión urbanística en el entorno. Abundancia de recursos patrimoniales en todo el territorio. Destino de turismo de interior, de Las Merindades. Rutas turísticas de gran valor e importancia cultural. Reconocimiento mediante diferentes figuras de protección. Al existir dispersión de los elementos patrimoniales se facilita la relación entre turismo cultural, patrimonial y natural. 	 Valoración turística de los recursos naturales Riqueza cinegética Riqueza medioambiental como elemento de desarrollo económico Agenda local 21 a nivel comarcal Incrementar la oferta de ocio, ligada a los elementos patrimoniales. Catalogar el patrimonio existente. Dar a conocer, la riqueza patrimonial entre los habitantes de la zona, ayudando a su puesta en valor. Recuperación de cascos urbanos, apoyando el mantenimiento y el uso del patrimonio inmobiliario rural. Elaborar rutas temáticas que valoricen en mayor grado los recursos patrimoniales en armonía con otros recursos de carácter cultural y medioambiental Aumentar la concienciación de la necesidad de una gestión sostenible en el entorno, sobre todo en los activos dedicados a la agricultura y ganadería.







	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTEXTO AMBIENTAL	 En algunos de los municipios de la zona, escasez de medios para realizar acciones medioambientales: Reciclaje. Escasa concienciación medioambiental de la población local. Insuficiencia de recursos para el mantenimiento y mejora del sector forestal. Amplias zonas deforestadas. Deficiente regulación hídrica: los ríos se desbordan en invierno, y apenas portan agua en verano. Aumento considerable de grandes explotaciones ganaderas, que crean problemas de residuos. Patrimonio natural y cultural sin activar. Deficiente y, en muchos casos, inexistente tipificación y catalogación de los elementos del patrimonio rural. Deficiente estado de conservación. Escasez de presupuesto para la recuperación y aprovechamiento de estos bienes. 	 El despoblamiento contribuye al abandono de las actividades forestales, y a la degeneración de las masas arbóreas. La perdida de la función productiva del bosque. El abandono de la actividad humana y la pérdida de usos del medio está ocasionado un deterioro de algunos hábitats que pudiera, en ocasiones, su destrucción. La disminución de la cabaña ganadera, la disminución del cultivo de algunas variedades hortícolas tradicionales, etc., son un ejemplo de ello. La Línea de Alta Velocidad Madrid-País Vasco/Frontera Francesa, actualmente en construcción, y la Autovía del Camino de Santiago A 12 aún en fase de proyecto. 	 Gran parte de la superficie de la comarca, declarada bajo diversas figuras de protección. Gran valor medioambiental de la comarca, avalado por espacios naturales declarados en la zona. Gran diversidad y variedad entorno al patrimonio natural existente. Posibilidades de desarrollo en torno a prácticas relacionadas con el aprovechamiento de recursos no maderables del sector forestal: hongos, bellota. Territorio: disponibilidad de amplios espacios naturales de indudable valor medioambiental. Patrimonio natural de una gran diversidad en hábitats de fauna y flora en toda la comarca. Importante concienciación de mayor protección del medio ambiente. Buena disposición a la reforestación. 	 Promover utilización racional de los recursos presentes en la comarca. Fomentar la utilización de energías renovables. Preservación y conservación del conjunto de la comarca, especialmente en las zonas con gran valor ambiental. La gran oportunidad del Camino de Santiago, declarado patrimonio de la humanidad. Gran dispersión del patrimonio que facilita la simbiosis entre el turismo cultural e histórico y el natural. Falta de presión urbanística en los núcleos de población que permite tratamientos integrados del entorno patrimonial. Existencia de amplias superficies susceptible de repoblación y mejora forestal, aprovechando la política medioambiental de la Unión Europea.







	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTEXTO AMBIENTAL	 Dificultades para el mantenimiento del entorno patrimonial en muchos núcleos de población. Insuficiente valoración del potencial existente por parte de la población. Escasa formación de la población comarcal para favorecer la puesta en valor de estos bienes. Existen problemas de contaminación de las aguas subterráneas debidos principalmente a la presencia de nitratos y a la excesiva explotación de los acuíferos causadas por las malas prácticas agropecuarias. Además hay problemas causados por la presencia de arsénico, ligada a la sobreexplotación de los acuíferos. Solamente el 1,0% de la superficie presenta importantes pérdidas de suelo, lo que debiera implicar medidas activas de freno de la erosión. Estas áreas coinciden con zonas desprovistas de arbolado con pendientes significativas. 		 Territorio y población adaptados al entorno ambiental: poca presión urbanística, ordenación territorial dispersa, poca presión demográfica, etc. Relevante potencial turístico por el atractivo de su patrimonio cultural y natural: El Camino de Santiago, zonas RED NATURA 2000. La experiencia ya iniciada en otros programas de desarrollo hacia iniciativas de restauración y mantenimiento del Patrimonio. El enorme y variado legado patrimonial de la comarca, muchos de ellos declarados bienes de interés cultural. Alta formación y cualificación de técnicos de la comarca especializados en restauración de bienes patrimoniales. 	La decreciente densidad de población ocasiona una baja presión en eel medio natural, lo que permite una recuperación de algunos sistemas ecológicos sensibles anteriormente muy explotados.











